Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
Среднерусский институт управления - филиал

УТВЕРЖДЕНО
Директор Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС
Меркулов П.А.

Щеголев Александр Владимирович

Подписан: Щеголев Александр Владимирович
DN: C=RU, S=Орловская область, T=исполняющий обязанности директора, OU="СРЕДНЕРУССКИЙ ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ - ФИЛИАЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ""РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ""", O="ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ""РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ""", СНИЛС=13950729986, ИНН=575208091607, E=it@orel.ranepa.ru, G=Александр Владимирович, SN=Щеголев, CN=Щеголев Александр Владимирович
Основание: я подтверждаю этот документ своей удостоверяющей подписью
Местоположение: Среднерусский институт управления

ПРОГРАММА МАГИСТРАТУРЫ
Юрист для бизнеса, власти и обеспечения прав человека

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ,
реализуемой без применения электронного (онлайн) курса

Б1.В.ДВ.01.02 САМООРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАН И МЕСТНАЯ ВЛАСТЬ

направление подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»
форма обучения: очная, заочная
год набора: 2024

Орел – 2023 г.

Автор-составитель:

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры «Конституционное, административное и уголовное право» Малявкина Н.В.

И.о. заведующего кафедрой «Конституционное, административное и уголовное право», кандидат юридических наук, доцент А.А. Комоско

РПД Б1.В.ДВ.01.02 Самоорганизация граждан и местная власть
кафедры «Конституционное, административное и уголовное право».
Протокол № 1 от 01.09.2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесённых с планируемыми результатами освоения образовательной программы…… 4
2. Объём и место дисциплины в структуре образовательной программы……. 6
3. Содержание и структура дисциплины…….. 6
4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся ……. 11
5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине…… 16
6. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины……... 19
7. Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ……. 20
7.1 Основная литература…… 20
7.2 Дополнительная литература…….. 21
7.3 Нормативные правовые документы и иная правовая информация…….. 21
7.4 Интернет-ресурсы…….. 21
7.5 Иные источники…… 21
8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы…… 22

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Дисциплина Б1.В.ДВ.01.02 «Самоорганизация граждан и местная власть» обеспечивает овладение следующими компетенциями:

Код компетенции	Наименование компетенции	Код компонента компетенции	Наименование компонента компетенции
ОПК-1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	ОПК-1.1	Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики
		ОПК-1.2	Способен предлагать оптимальные варианты решения нестандартных ситуаций правоприменительной практики
ОПК-3	Способен квалифицированно толковать правовые акты, в том числе в ситуациях наличия пробелов и коллизий норм права	ОПК-3.1	Способен профессионально уяснять смысл нормы права
		ОПК-3.2	Способен профессионально разъяснять смысл нормы права

1.2 В результате научно-исследовательского семинара у студентов должны бытьсформированы:

ОТФ/ТФ /трудовые/ профессиональные действия	Код компонента компетенции	**Результаты обучения**
Сбор и предварительный анализ данных, прогнозирование событий и фактов, способность давать юридическую оценку в точном соответствии с законом	ОПК-1.1.	*На уровне знаний:* - основные нормативные акты в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления; *На уровне умений:* - применить нормы действующего законодательства с целью проанализировать сложившуюся нестандартную ситуацию в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления; *На уровне навыков:* - способен проанализировать сложившуюся нестандартную ситуацию в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления.
	ОПК-1.2	*На уровне знаний:* - основные нормативные акты с целью

		принятия оптимального варианта решения при сложившейся нестандартной ситуации в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления; *На уровне умений:* - применить нормы действующего законодательства с целью предложить решение при сложившейся нестандартной ситуации в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления; *На уровне навыков:* - способен предложить оптимальные варианты решения при сложившейся нестандартной ситуации в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления.
	ОПК-3.1	*На уровне знаний:* - знать основные нормативные акты в области взаимодействия населения с органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения; *На уровне умений:* - применить нормы действующего законодательства с целью принятия решения по вопросам взаимодействия населения с органами местного самоуправления; *На уровне навыков:* - способен предложить оптимальные варианты решения при взаимодействии населения с органами местного самоуправления.
	ОПК-3.2	*На уровне знаний:* - основные законы при консультировании граждан в области полномочий органов местного самоуправления с целью принятия оптимального варианта решения, в том числе при сложившейся нестандартной ситуации в области самоорганизации граждан и организации работы органов местного самоуправления; *На уровне умений:* - квалифицированно разъяснить нормативные акты при работе органов местного самоуправления и взаимодействии населения с ними; *На уровне навыков:* - способен профессионально разъяснить нормативные акты при работе с гражданами и органами местного самоуправления, квалифицированно толковать их, в том

		числе при обнаружении пробелов и коллизий норм права.

2. Объем и место дисциплины в структуре образовательной программы
Объем дисциплины:

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные единицы или 72 академических часа.

По очной форме обучения на контактную работу выделено 24 часа из них 2 ч. лекций, 6 ч. лабораторных, 16 ч практических занятий, 48ч. самостоятельной работы.

По заочной форме обучения на контактную работу выделено 14 часов из них 2 ч. на лекции, 12 ч. на практические занятия, 54ч. на самостоятельную работу, 4 ч на контрольную форму.

Формой промежуточной аттестации является зачет.

Дисциплина «Самоорганизация граждан и местная власть» относится к дисциплинам по выбору.

Место дисциплины в структуре ОП ВО

Освоение дисциплины опирается на содержание учебных дисциплин: «Конституционно-правовые основы организации и деятельности публичной власти», «Правовые основы государственной и муниципальной службы», «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права

Дисциплина Б1.В.ДВ.01.02 «Самоорганизация граждан и местная власть» изучается на очной форме обучения – 2 курс, 4 семестр; заочная форма обучения – 2 курс, 4 семестр).

3. Содержание и структура дисциплины

3.1. Структура дисциплины

Очная форма обучения

№ п/п	Наименование тем и/или разделов	Объем дисциплины (модуля), час.						Форма текущего контроля успеваемости / промежуточной аттестации
		Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий				СРО	
			Л/ДОТ	ЛР/Дот	ПЗ/ДОТ	КСР		
Тема 1	Понятие, виды и правовые формы самоорганизации граждан по месту жительства. Роль и значение самоорганизации граждан в механизме становления гражданского общества в РФ	12	2		2		8	О
Тема 2	Понятие, сущность и источники местной публичной власти. Субъекты местной публичной власти	10			2		8	О

Тема 3	Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации.	12		2	2		8	О
Тема 4	Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации.	12		2	2		8	О
Тема 5	Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	14		2	4		8	О
Тема 6	Формы взаимодействия населения и представительного органа местного самоуправления	12			4		8	О
	Промежуточная аттестация, 4 семестр	72						Зачет
Всего :		**72**	**2**	**6**	**16**		**48**	Зачет

Примечание*. Форма текущего контроля успеваемости: опрос (О).*

Заочная форма обучения

№ п/п	**Наименование тем и/или разделов**	**Объем дисциплины (модуля), час.**						**Форма текущего контроля успеваемости / промежуточной аттестации**
		Всего	**Контактная работа обучающихся с преподавателем по видам учебных занятий**				**СРО**	
			Л/ДОТ	**ЛР/Дот**	**ПЗ/ДОТ**	**КСР**		
Тема 1	Понятие, виды и правовые формы самоорганизации граждан по месту жительства. Роль и значение самоорганизации граждан в механизме становления гражданского общества в РФ	12	2		2		8	О
Тема 2	Понятие, сущность и источники местной публичной власти. Субъекты местной публичной власти	10			2		8	О
Тема 3	Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации.	10			2		8	О
Тема 4	Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации.	12			2		10	О

Тема 5	Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления	10			2		8	О
Тема 6	Формы взаимодействия населения и представительного органа местного самоуправления	10			2		8	О
	Промежуточная аттестация, 4 семестр	72					4	Зачет
Всего :		**72**	**2**		**12**		**54**	Зачет

***Примечание**. Форма текущего контроля успеваемости: опрос (О).*

3.2 Содержание дисциплины

Тема 1. ***«Понятие, виды и правовые формы самоорганизации граждан по месту жительства. Роль и значение самоорганизации граждан в механизме становления гражданского общества в РФ»***

Понятие самоорганизации граждан по месту жительства.

Цели и задачи самоорганизации граждан.

Субъекты инициатив самоорганизации граждан: население (индивидуальные и коллективные субъекты), органы местного самоуправления, общественные объединения.

Основные формы самоорганизации граждан.

Местное самоуправление как форма самоорганизации граждан по месту жительства.

Формы самоорганизации граждан с образованием юридического лица и без образования юридического лица.

Виды самоорганизации граждан по месту жительства.

Нормативно-правовое регулирование самоорганизации граждан по месту жительства.

Федеральное и региональное законодательное регулирование самоорганизации граждан.

Уставы муниципальных образований о самоорганизации граждан по месту жительства.

Конституционные основы права граждан на объединение.

Местное самоуправление в механизме гражданского общества.

Взаимодействие институтов самоорганизации граждан по месту жительства с политическими организациями, иными общественными объединениями, органами местного самоуправления.

Тема 2. ***«Понятие, сущность и источники местной публичной власти. Субъекты местной публичной власти»***

Понятие и сущность публичной власти.

Конституционные основы публичной власти в Российской Федерации.

Природа власти местного самоуправления (муниципальной, местной власти).

Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти.

Органы местного самоуправления в механизме публичной власти.

Виды, система и структура органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления и население муниципального образования: правовые и организационные проблемы взаимодействия.

Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

Понятие и виды субъектов местной публичной власти.

Население муниципального образования – основной субъект муниципальных властеотношений.

Органы местного самоуправления в системе муниципальной власти.

Выборные должностные лица местного самоуправления как субъекты властвования.

Правовое положение муниципальных служащих в системе муниципальных властных отношений.

Тема 3. ***«Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации»***

Европейская Хартия местного самоуправления о формах непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67- ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

Местный референдум как форма проявления самоорганизации граждан.

Право граждан на участие в местном референдуме.

Правовая основа местного референдума. Вопросы референдума.

Принципы организации и порядок проведения местного референдума. Материально-финансовое обеспечение местного референдума.

Установление результатов местного референдума. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме.

Изменение и отмена решений местного референдума.

Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство (в т.ч. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») о праве граждан на непосредственное формирование выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и государственных гарантиях избирательных прав граждан.

Законодательство субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований.

Принципы избирательного права и избирательные системы при выборах органов и должностных лиц местного самоуправления.

Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов в выборные органы и на выборные должности.

Правовой статус кандидатов.

Порядок финансирования выборов. Голосование, установление итогов и определение результатов выборов.

Правовая основа голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа

местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г.Злобина и Ю.А.Хнаева.

Правовое регулирование, порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Правовая основа организации и проведения сходов граждан.

Осуществление сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Решение сходом иных вопросов местного самоуправления.

Юридическая сила и реализация решений, принятых на сходе граждан. Отмена (изменение) решений, принятых на сходе граждан.

Проблемы эффективности реализации форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Проблемы формирования механизма общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 4. ***«Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации»***

Территориальное общественное самоуправление как форма добровольной самоорганизации населения по месту жительства.

Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления.

Исключительные полномочия собраний, конференций жителей по осуществлению территориального общественного самоуправления.

Устав территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления.

Основания досрочного прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов).

Инициатива, порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан.

Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления.

Правовое регулирование правотворческой инициативы граждан.

Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению проектов муниципальных правовых актов, внесенных в порядке правотворческой инициативы.

Правовые основы организации и порядка проведения публичных слушаний.

Обязательность проведения публичных слушаний.

Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан.

Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование института обращений граждан (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления.

Другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Проблемы реализации права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления.

Тема 5. ***«Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления»***

Конституционно-правовые основы взаимоотношений населения и органов местного самоуправления.

Формы взаимодействия населения, местной администрации муниципального образования, ее структурных подразделений с населением в процессе решения вопросов местного значения.

Становление и развитие форм общественного контроля населения за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Подотчетность исполнительно-распорядительных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Правовые проблемы совершенствования механизма ответственности.

Тема 6. ***«Формы взаимодействия населения и представительного органа местного самоуправления»***

Роль институтов прямой демократии при формировании представительного органа муниципального образования.

Формы участия населения в деятельности представительного органа, его постоянных комитетов, комиссий.

Деятельность депутатов в избирательных округах.

Учет общественного мнения в решениях представительного органа муниципального образования.

Информирование населения о деятельности представительного органа.

Наказы избирателей в практике местного самоуправления.

Отчеты депутатов перед избирателями и правовые проблемы повышения эффективности отчетов.

Ответственность депутатов перед избирателями.

Отзыв выборных лиц населением муниципального образования.

4. Материалы текущего контроля успеваемости обучающихся

4.1 В ходе реализации дисциплины (Б1.В.ДВ.01.02) «Самоорганизация граждан и местная власть» используются следующие методы текущего контроля успеваемости обучающихся:

Тема и/или раздел	**Методы текущего контроляуспеваемости**
Тема 1. Понятие, виды и правовые формы самоорганизации граждан по месту жительства. Роль и значение самоорганизации граждан в механизме становления гражданского общества в РФ	Устный опрос
Тема 2. Понятие, сущность и источники местной публичной власти. Субъекты местной публичной власти	Устный опрос
Тема 3. Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации.	Устный опрос
Тема 4. Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации.	Устный опрос
Тема 5.Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов	Устный опрос

местного самоуправления	
Тема 6. Формы взаимодействия населения и представительного органа местного самоуправления	Устный опрос

4.2 Типовые материалы текущего контроля успеваемости обучающихся
Типовые оценочные материалы

Вопросы для устного опроса

Тема 1. ***«Понятие, виды и правовые формы самоорганизации граждан по месту жительства. Роль и значение самоорганизации граждан в механизме становления гражданского общества в РФ, в развитии муниципальной демократии»***

1.Понятие самоорганизации граждан по месту жительства. Цели и задачи самоорганизации граждан.

2. Субъекты инициатив самоорганизации граждан: население (индивидуальные и коллективные субъекты), органы местного самоуправления, общественные объединения.

3. Основные формы самоорганизации граждан.

4. Местное самоуправление как форма самоорганизации граждан по месту жительства. Формы самоорганизации граждан с образованием юридического лица и без образования юридического лица.

5. Виды самоорганизации граждан по месту жительства.

6. Нормативно-правовое регулирование самоорганизации граждан по месту жительства. Федеральное и региональное законодательное регулирование самоорганизации граждан. Уставы муниципальных образований о самоорганизации граждан по месту жительства.

7. Конституционные основы права граждан на объединение.

8 Роль и значение многообразия форм самоорганизации граждан для развития гражданского общества в Российской Федерации.

9. Местное самоуправление в механизме гражданского общества.

10. Взаимодействие институтов самоорганизации граждан по месту жительства с политическими организациями, иными общественными объединениями, органами местного самоуправления.

Тема 2. ***«Понятие, сущность и источники местной публичной власти. Субъекты местной публичной власти»***

1. Понятие и сущность публичной власти. Конституционные основы публичной власти в Российской Федерации.

2. Природа власти местного самоуправления (муниципальной, местной власти). Местное самоуправление как форма осуществления народом своей власти.

3. Органы местного самоуправления в механизме публичной власти. Виды, система и структура органов местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления и население муниципального образования: правовые и организационные проблемы взаимодействия.

5. Правовые основы взаимоотношений органов местного самоуправления и органов государственной власти.

6. Понятие и виды субъектов местной публичной власти. Население муниципального образования – основной субъект муниципальных властеотношений. Органы местного самоуправления в системе муниципальной власти. Выборные должностные лица местного самоуправления как субъекты властвования. Правовое положение муниципальных служащих в системе муниципальных властных отношений.

Тема 3. ***«Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации»***

1. Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

2. Развитие институтов прямого народовластия в Федеральных законах от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ и от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67- ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

3. Закрепление форм прямой демократии в законодательстве субъектов Федерации и в уставах муниципальных образований.

4. Местный референдум как форма проявления самоорганизации граждан. Право граждан на участие в местном референдуме. Правовая основа местного референдума. Вопросы референдума. Принципы организации и порядок проведения местного референдума. Материально-финансовое обеспечение местного референдума. Установление результатов местного референдума. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме. Изменение и отмена решений местного референдума.

5. Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство (в т.ч. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления») о праве граждан на непосредственное формирование выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления и государственных гарантиях избирательных прав граждан. Законодательство субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований о выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и глав муниципальных образований.

6. Принципы избирательного права и избирательные системы при выборах органов и должностных лиц местного самоуправления. Порядок формирования и полномочия избирательных комиссий. Выдвижение кандидатов, списков кандидатов в выборные органы и на выборные должности. Правовой статус кандидатов. Порядок финансирования выборов. Голосование, установление итогов и определение результатов выборов.

7. Правовая основа голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Постановление Конституционного Суда РФ от 2 апреля 2002 г. № 7-П по делу о проверке конституционности отдельных положений закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г.Злобина и Ю.А.Хнаева.

8. Правовое регулирование, порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

9. Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Осуществление сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления. Решение сходом иных вопросов местного самоуправления. Юридическая сила и реализация решений, принятых на сходе граждан. Отмена (изменение) решений, принятых на сходе граждан.

10. Проблемы эффективности реализации форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Проблемы формирования механизма общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 4. «Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации»

1. Территориальное общественное самоуправление как форма добровольной самоорганизации населения по месту жительства. Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления.

2. Исключительные полномочия собраний, конференций жителей по осуществлению территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Основания досрочного прекращения деятельности органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

3. Правовая основа проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов). Инициатива, порядок назначения и проведения собрания, конференции граждан.

4. Право граждан на внесение проектов муниципальных правовых актов (правотворческую инициативу) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование правотворческой инициативы граждан. Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению проектов муниципальных правовых актов, внесенных в порядке правотворческой инициативы.

5. Правовые основы организации и порядка проведения публичных слушаний. Обязательность проведения публичных слушаний. Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний.

6. Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан.

7. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование института обращений граждан (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления.

8. Другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. 9. Проблемы реализации права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления.

Тема 5. *«Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления»*

1. Конституционно-правовые основы взаимоотношений населения и органов местного самоуправления. Формы взаимодействия населения, местной администрации муниципального образования, ее структурных подразделений с населением в процессе решения вопросов местного значения.

2. Становление и развитие форм общественного контроля населения за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Подотчетность исполнительно-распорядительных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

5. Правовые проблемы совершенствования механизма ответственности.

Тема 6. *«Формы взаимодействия населения и представительного органа местного самоуправления»*

1. Роль институтов прямой демократии при формировании представительного органа муниципального образования. Формы участия населения в деятельности

представительного органа, его постоянных комитетов, комиссий. Деятельность депутатов в избирательных округах.

2. Учет общественного мнения в решениях представительного органа муниципального образования. Информирование населения о деятельности представительного органа.

3. Наказы избирателей в практике местного самоуправления.

4. Отчеты депутатов перед избирателями и правовые проблемы повышения эффективности отчетов.

5. Ответственность депутатов перед избирателями.

Тематика лабораторных занятий

Круглый стол на тему «Правовые формы участия населения в осуществлении местного самоуправления и проблемы их реализации»

Цель занятия: изучить основные формы участия населения в осуществлении местного, определив проблемные моменты и обсуждение путей совершенствования.

Форма занятия: лабораторное занятие (круглый стол).

Для подготовки к круглому столу студенты берут за основу нормы Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и обсуждают проблемы реализации данных норм в рамках темы круглого стола.

Примерные вопросы для обсуждения:

1. Территориальное общественное самоуправление как форма добровольной самоорганизации населения по месту жительства: проблемы и перспективы развития. Правовая основа и принципы организации территориального общественного самоуправления.

2. Проблемы, возникающие при реализации права граждан, при внесении проектов муниципальных правовых актов (правотворческая инициатива) по вопросам местного значения в органы местного самоуправления.

3. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование института обращений граждан (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Организация рассмотрения обращений граждан в органах местного самоуправления.

4. Правовые основы организации и порядка проведения публичных слушаний. Обязательность проведения публичных слушаний. Опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний. Проблемы и совершенствование законодательства.

5. Проблемы реализации права граждан на участие в осуществлении местного самоуправления.

Круглый стол на тему: «Правовые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и проблемы их реализации»

Время занятия: 2 часа.

Цель занятия: изучить основные формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Форма занятия: лабораторное занятие (круглый стол).

Для подготовки к круглому столу студенты берут за основу нормы Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и обсуждают проблемы реализации данных норм в рамках темы круглого стола.

Примерные вопросы для обсуждения:

1. Конституционно-правовые основы непосредственного выражения власти народа, права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

2. Развитие институтов прямого народовластия.

3. Местный референдум как форма проявления самоорганизации граждан.

5. Выборы в органах местного самоуправления.

6. Правовая основа организации и проведения сходов граждан.

7. Проблемы эффективности реализации форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

8. Проблемы формирования механизма общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

Круглый стол на тему: «Формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления»

Время занятия: 2 часа.

Цель занятия: изучить основные формы взаимодействия населения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Форма занятия: лабораторное занятие (круглый стол).

Для подготовки к круглому столу студенты берут за основу нормы Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и обсуждают проблемы реализации данных норм в рамках темы круглого стола.

Примерные вопросы для обсуждения:

1. Конституционно-правовые основы взаимоотношений населения и органов местного самоуправления. Формы взаимодействия населения, местной администрации муниципального образования, ее структурных подразделений с населением в процессе решения вопросов местного значения.

2. Становление и развитие форм общественного контроля населения за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Подотчетность исполнительно-распорядительных органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

5. Правовые проблемы совершенствования механизма ответственности.

5. Оценочные материалы промежуточной аттестации по дисциплине

5.1. Зачет: устный опрос по зачетным билетам. В каждом билете 2 вопроса.

5.2. Оценочные материалы промежуточной аттестации

Компоненты компетенции	Промежуточный/ключевой индикатор оценивания	Критерий оценивания
ОПК-1.1. Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики	– анализ практики применения нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, выявление пробелов и коллизий правового регулирования; – критический анализ и правовая квалификация ситуации правоприменительной	Квалифицированно осуществлять анализ нестандартных ситуаций в области самоорганизации граждан и организации работы местных органов власти

	практики.	
ОПК ОС-1.2. Способен предлагать оптимальные варианты решения нестандартных ситуаций правоприменительной практики	– выработка вариантов решения нестандартной ситуации правоприменительной практики и анализ последствий из реализации; – формулирование правовой позиции; – составление и оформление необходимых документов.	Демонстрирует предложение по оптимальным вариантам решения нестандартных ситуаций правоприменительной практики
ОПК-3.1 Способен профессионально уяснять смысл нормы права	– определение комплекса способов, необходимых для уяснения соответствующей нормы права; – установление грамматических значений слов и словосочетаний, из которых структурируется нормативное предписание; логического построения нормы права; взаимосвязи нормы права с другими правовыми нормами; целей и условий, в которых норма права принималась, изменялась и дополнялась; – определение конкретных приёмов, процедур и технологий уяснения норм права; – выявление пробела в праве или коллизии норм права; – выявление действительного смысла норм права.	Квалифицированно подбирать приемы и способы в области консультирования и самоорганизации граждан и их взаимодействия с органами местного самоуправления
ОПК-3.2 Способен профессионально разъяснять смысл нормы права –	– выбор надлежащего алгоритма разъяснения норм права; – доведение смысла норм права до заинтересованных субъектов; – устранение недопонимания смысла норм права у заинтересованного субъекта; – формирование правовой позиции по	Квалифицированно проводить разъяснения и консультации в области самоорганизации граждан и их взаимодействия с органами местного самоуправления

	устранению неясностей правовой нормы, пробелов и коллизий правового регулирования.	

5.3 Типовые оценочные материалы промежуточной аттестации

Вопросы к зачету

1. Конституционно-правовые основы права граждан на осуществление местного самоуправления.
2. Правовые основы самоорганизации граждан по месту жительства.
3. Местное самоуправление в системе народовластия
4. Местное самоуправление как институт гражданского общества
5. Международно-правовые акты о местном самоуправлении в системе правовых основ самоорганизации граждан по месту жительства
6. Становление и развитие форм прямой демократии в местном самоуправлении.
7. Городское и сельское самоуправление в дореволюционной России
8. Правовые основы и принципы организации власти на местах в советской России
9. Развитие институтов самоорганизации граждан в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2003 г.)
10. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в современной России: конституционно-правовые механизмы взаимодействия
11. Местное самоуправление в механизме гражданского общества
12. Власть местного самоуправления: понятие, сущность, конституционно-правовые основы
13. Организационные формы самоорганизации граждан по месту жительства
14. Защита прав граждан на осуществление местного самоуправления
15. Территориальные пределы самоорганизации граждан
16. Роль населения муниципального образования в повышении эффективности решения вопросов местного значения.
17. Территориальное сообщество (территориальный публичный коллектив) муниципального образования: институционально-правовые аспекты
18. Устав муниципального образования в системе правовых основ самоорганизации граждан
19. Органы местного самоуправления и местное сообщество граждан: правовые формы взаимодействия
20. Представительный орган местного самоуправления как выразитель воли населения муниципального образования
21. Взаимоотношения депутата представительного органа муниципального образования с институтами самоорганизации граждан в избирательном округе
22. Роль органов местного самоуправления в развитии институтов самоорганизации граждан
23. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления
24. Формы самоорганизации граждан в процессе непосредственного осуществления населением местного самоуправления
25. Институт отзыва в местном самоуправлении: понятие, правовая основа, проблемы реализации
26. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

27. Территориальное общественное самоуправление

28. Формы участия населения в деятельности органов местного самоуправления

29. Государственные гарантии участия населения в осуществлении местного самоуправления

30. Ответственность органов местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами

31. Проблемы развития форм самоорганизации граждан по месту жительства на современном этапе

Шкала оценивания**: зачтено, не зачтено.**

Шкала оценивания

Оценка	**Требования к знаниям**
«Зачтено»	Дан полный, развёрнутый ответ на поставленный вопрос; показана совокупность осознанных знаний об объекте изучения, доказательно раскрыты основные положения (свободно оперирует понятиями, терминами, персоналиями и др.); в ответе прослеживается чёткая структура, выстроенная в логической последовательности; ответ изложен литературным грамотным языком; на возникшие вопросы преподавателя магистрант дает чёткие, конкретные ответы, показывая умение выделять существенные и несущественные моменты материала.
Не зачтено»	Дан неполный ответ на поставленный вопрос, логика и последовательность изложения имеют существенные нарушения, допущены существенные ошибки в изложении теоретического материала и употреблении терминов, персоналий; в ответе отсутствуют доказательные выводы; речь неграмотная

Зачеты организуются в период сессии в соответствии с текущим графиком учебного процесса. Продолжительность зачета для каждого студента не может превышать четырех академических часов.

Зачет проводится в аудитории, в которую запускаются одновременно не более 5 человек. Время на подготовку ответов по билету каждому обучающемуся отводится 30-40 минут. При явке на зачет обучающийся должен иметь при себе зачетную книжку. Во время зачета обучающиеся по решению преподавателя могут пользоваться учебной программой дисциплины и справочной литературой.

6 Методические материалы по освоению дисциплины

Обучение по дисциплине «Самоорганизация граждан и местная власть» предполагает изучение курса на аудиторных занятиях (лекции и практические занятия) и самостоятельной работы студентов.

С целью обеспечения успешного обучения студент должен готовиться к лекции, поскольку она является важнейшей формой организации учебного процесса, поскольку:

- знакомит с новым учебным материалом;
- разъясняет учебные элементы, трудные для понимания;
- систематизирует учебный материал;
- ориентирует в учебном процессе.

Обучающимся рекомендуется в ходе лекционных занятий выполнять следующее: вести конспектирование учебного материала, обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации по их применению, задавать преподавателю вопросы.

Целесообразно в конспектах лекций формировать поля, на которых возможно делать пометки из рекомендованной литературы, дополняющие материал прослушанной лекции, а также подчеркивающие особую важность тех или иных положений.

Практические занятия предполагают проведение их в различных формах с целью выявления полученных знаний, умений, навыков и компетенций с проведением контрольных мероприятий.

На практических занятиях в зависимости от темы занятия выполняется поиск информации по решению проблем, выработка индивидуальных или групповых решений, решение задач, итоговое обсуждение с обменом знаниями, разбор конкретных ситуаций, командная работа, решение индивидуальных тестов. Самостоятельная работа осуществляется в виде изучения литературы, эмпирических данных по публикациям и конкретных ситуаций, подготовке индивидуальных работ, работа с лекционным материалом, самостоятельное изучение отдельных тем дисциплины; поиск и обзор учебной литературы, в т.ч. электронных источников; научной литературы, справочников и справочных изданий, нормативной литературы и информационных изданий.

При подготовке к зачету обучающийся должен освоить теоретический материал, повторить материал лекционных и практических занятий, материал для самостоятельной работы по указанным преподавателем темам.

Студенты особенно заочной формы обучения нуждаются во всесторонней педагогической поддержке для овладения ими способами и методами эффективной самостоятельной учебной деятельности. В процессе выполнения самостоятельной работы при изучении дисциплины у студентов заочной формы обучения формируются навыки работы с учебной и научной литературой, развиваются умения и навыки самостоятельной познавательной деятельности, вырабатываются привычки к систематическому самообразованию. Самостоятельная работа студентов направлена не только на усвоение материала, но и на развитие у студентов навыков самостоятельной деятельности, самоорганизации и самосовершенствования, что позволит им стать квалифицированными компетентными и наиболее востребованными специалистами.

К зачёту необходимо готовится целенаправленно, регулярно, систематически и с первых дней обучения по данной дисциплине. Попытки освоить дисциплину в период зачётно-экзаменационной сессии, как правило, показывают не слишком удовлетворительные результаты. В самом начале учебного курса познакомьтесь со следующей учебно-методической документацией:

– программой дисциплины;
– перечнем знаний и умений, которыми студент должен владеть;
– тематическими планами лекций, семинарских занятий;
– контрольными мероприятиями;
– учебниками, учебными пособиями по дисциплине, а также электронными ресурсами;
– перечнем вопросов к зачету.

У студента должно сформироваться четкое представление об объеме и характере знаний и умений, которыми надо будет овладеть по дисциплине.

Систематическое выполнение учебной работы на лекциях и практических занятиях позволит успешно освоить дисциплину и создать хорошую базу для сдачи зачёта.

7 Учебная литература и ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

7.1 Основная литература

1. Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации: учебное пособие для вузов — Москва : Издательство «Директ-Медиа», 2019. — 406 с.
2. Чаннов С.Е. "Муниципальное право 4-е изд. , пер. И доп. Учебник и практикум для вузов" 2023 ISBN 978-5-534-12927-4 // https://urss.ru/cgi-bin/db.pl?lang=Ru&blang=ru&page=Book&id=200013&ysclid=msyer7n5pf833001552#top

7.2 Дополнительная литература

1. Выдрин, И. В. Муниципальное право : учебник для вузов — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Норма, 2023. — 264 с. — (Высшее образование).

7.3 Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ; от 04.10.2022 № 8-ФКЗ// Российская газета. – 1993. – № 237; СЗ РФ. – 2022. – № 41. – Ст. 6933.

2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 29.05.2023) // СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822; 2023. – № 23 (часть I). – Ст. 4004.

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) // СЗ РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060; 2018. – № 53 (ч. I). – Ст.8454.

4. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 10.07.2023) // СЗ РФ. – 2007. – № 10. – Ст. 1152; Российская газета. – 2023. – 13 июля.

5. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон от 19 июня 2004 г. N 54-ФЗ (вред от 05.12.2022) // СЗ РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.

7.4 Интернет-ресурсы

1. www . orel - adm . ru / – Официальный сайт администрации г. Орла.
2. Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
3. Официальный сайт: Конституционного Суда РФ: ks.rfnet.ru
4. http s ://elibrary.ru/ – Научная электронная библиотека.
5. www.consultant.ru/ – Справочная правовая система «Консультант
6. http s ://www.yandex.ru – Поисковая система «Яндекс».

7.5 Иные источники

1. Малявкина Н.В. Муниципальный округ как средство укрупнения муниципальных образований / Н.В. Малявкина, О.Е. Алексикова, А.Е. Ястребов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 1.

2. Малявкина Н.В. Современные тенденции укрупнения муниципальных образований в Российской Федерации в условиях реформирования местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2023. № 6. –С. 54-58.

3. Малявкина, Н.В. Особенности отзыва депутатов представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица муниципального образования непосредственно населением // Современное общество и право. – 2018. – №1. – С. 48-62.

4. Малявкина, Н.В. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2017. – № 1. – С. 20-23.

5. Малявкина, Н.В. Отрешение высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации от должности глав муниципальных образований / Н.В. Малявкина, О.Е. Алексикова // Среднерусский вестник общественных наук. –2015. - Т.10. – № 5. – С. 126-130.

8. Материально-техническая база, информационные технологии, программное обеспечение и информационные справочные системы

Материально-техническая база

Наименование специальных помещений и помещений для самостоятельной работы	Оснащенность специальных помещений и помещений для самостоятельной работы
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, проекционное оборудование, компьютер, доска,
Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, лабораторных занятий, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, проекционное оборудование, компьютер, доска.
Компьютерный класс (аудитория для выполнения самостоятельной работы) /Учебная аудитория для проведения занятий семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации	Учебная мебель, проекционное оборудование, компьютеры, доска.
Помещения для хранения и профилактического обслуживания оборудования	Комплекты специализированной мебели для хранения оборудования.

Перечень программного обеспечения, необходимого для реализации дисциплины

Перечень программного обеспечения, необходимого для реализации дисциплины

Наименование программного обеспечения	**Назначение и тип лицензии программного обеспечения**
7-Zip	Архиватор с высокой степенью сжатия Свободная лицензия
Adobe reader – Russian	Просмотр, печать и внесение аннотаций в документы PDF. Свободная лицензия
Yandex Браузер	Браузер. Свободная лицензия
Windows XP Professional Windows 7 Professional Windows 8 Pro Windows 8.1 Pro Windows 10 Pro	Операционные системы. Лицензированная версия
Office Professional Plus 2007 Office Professional Plus 2010 Office Standard 2007 Office Standard 2010 Office Standard 2013	Пакет офисных приложений. Лицензированная версия
СПС Консультант Плюс	Справочно-правовая система.

	Лицензированная версия